ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики в Алексеевском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Алексеевском районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Алексеевской районной Думы от 11 августа 2015 года №43/278 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном районе Волгоградской области» в целях составления проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект районного бюджета).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2017-2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является формирование бюджета Алексеевского района на условиях приоритетности, результативности и эффективности принимаемых решений.

1.ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2016 году бюджетная политика Алексеевского муниципального района была ориентирована на решение ряда основных задач: сохранение стабильности в финансово-бюджетной сфере, наращивание доходов бюджета района.

Проведенные организационные мероприятия по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов положительно отразились на динамике поступления собственных доходов в районный бюджет.

За 2015 год в бюджет Алексеевского муниципального района поступили налоговые и неналоговые доходы в сумме 120,8 млн. рублей.

В 2016 годом прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов составляет 329,4 млн. рублей, к уровню 2015 года рост составит 2,7 раза.

В течение 2016 года средства направлялись на безусловное выполнение первоочередных обязательств. Своевременно и в полном объеме осуществлено финансирование заработной платы работников муниципальных учреждений. Отсутствует задолженность за электроэнергию и природный газ. Проведен капитальный ремонт спортивного зала в МБУ ДОД Алексеевская ДЮСШ на сумму 1731,5 тысяч рублей. Также произведена замена окон в МБОУ Алексеевский детский сад «Сказка» на сумму 1271,8 тысяч рублей и МБОУ Усть-Бузулукская средняя школа 50,0 тысяч рублей.

На территории муниципального образования действуют 8 детских садов, в них 435 воспитанников.

В 2015 учебном году муниципальная образовательная сеть Алексеевского района состоит из 18 общеобразовательных учреждений, в них обучаются 1499 учащихся и 60 детей дошкольной ступени образования. Успешно осуществляют свою деятельность МБУ «Социально-досуговый центр детей и молодёжи», где работает 17 клубов и секций, которые посещают 223 человека и два учреждения дополнительного образования детей МБУ «ДЮСШ» и МБУ «ДШИ»,в них функционирует 10 направлений с охватом 579 учащихся. Все образовательные учреждения имеют лицензию и государственную аккредитацию, акты готовности школ, что подтверждает их соответствие современным требованиям обучения.

На сегодняшний день отсутствуют акты и предписания соответствующих служб об аварийности зданий образовательных учреждений.

Уже на протяжении нескольких лет организуется целевая контрактная подготовка специалистов для организаций Алексеевского муниципального района.

В Алексеевском муниципальном районе функционируют 15 культурно-досуговых комплексов, имеющих статус юридического лица. Всего в клубной системе района работают 112 человек.

Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, из года в год растет. Так, если в 2015 году численность занимающихся составляла 4885 человек (29,5 % от численности населения), то в 2016 году этот показатель вырос до 5239 человек (31,5 %). Увеличилось число занимающихся в связи с их привлечением в спортивные секции, участием в районных спартакиадах, праздниках и соревнованиях по различным видам спорта, культивируемых в районе, с пропагандой здорового образа жизни в ТОСах, сельских поселениях, в организациях и в клубах по месту жительства.

Поставлены на очередь для приобретения жилья 46 молодых специалистов и 25 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В Алексеевском муниципальном районе реализуется муниципальная программа «О развитии ипотечного жилищного кредитования и поддержки молодежи и молодых семей в строительстве и приобретении жилья в Алексеевском муниципальном районе на 2013-2015 годы». В 2016 году шести молодым семьям оказывалась поддержка в погашении процентных платежей по кредитам, полученным ранее в кредитных организациях для приобретения жилого помещения, в сумме 495,0 тыс. рублей.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Администрации Алексеевского муниципального района необходимо продолжить реализацию комплекса мер по мобилизации дополнительных доходов бюджета за счет увеличения деловой активности, сокращения теневой экономики, снижения задолженности по налогам, уменьшения числа убыточных организаций.

В районе действует комиссия по мобилизации доходов в местный бюджет и внебюджетные фонды. За 2016 год специалистами администрации района совместно с сельскими поселениями было проведено 150 заседаний комиссии. На заседаниях комиссии рассматривались вопросы по легализации заработной платы, заключению соглашений по социально-экономическому сотрудничеству между поселениями и хозяйствующими субъектами.

По состоянию на 01.11.2016 года заключено 50 соглашения по социально-экономическому сотрудничеству между администрациями сельских поселений и хозяйствующими субъектами.

В результате проведенной работы в районе была погашена задолженность по налогам в сумме 4,4 млн. рублей.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная политика в период 2017 - 2019 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В основу бюджетного планирования должно быть положено достижение социально-значимого экономического результата, экономической эффективности с учетом территориальной привязки, направленной на развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий, безусловное выполнение мероприятий в сфере образования, физической культуры и спорта.

Целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы Алексеевского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться путем решения следующих задач:

1.Повышение качества муниципальных программ Алексеевского муниципального района.

Дальнейшая реализация принципа формирования районного бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность и наличие возможностей для оценки их эффективности.

Программный бюджет позволит обеспечить единство всех процедур планирования, исполнения и общественного контроля за бюджетными расходами в соответствии с приоритетами развития, целями, задачами Алексеевского района.

Целевые показатели муниципальных программ Алексеевского района в обязательном порядке должны быть взаимосвязаны с областными государственными программами.

2.Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования.

Должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.

Необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих муниципальных программ Алексеевского района.

Планирование расходов должно осуществляться за счет достижения новых результатов при условии наиболее эффективного использования имеющихся средств.

Поставлена задача сформировать бюджет 2017 года с дефицитом не более 5%.

3.Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг, постановлением главы администрации Алексеевского муниципального района от 29 июля 2015г. №332/1 утвержден порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями. Порядок применяется при формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, начиная с 2016 года.

Завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности

В настоящее время проводятся мероприятия по подключению участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса к компонентам государственной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

4.Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен регулярной подготовкой в доступной для населения форме и публикациями на официальном портале Алексеевского муниципального района Волгоградской области <http://www.alex-land.ru> в разделе "Администрация-Отделы администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области-Финансовый отдел-Бюджет для граждан Алексеевского района" информации о бюджетном процессе в Алексеевском районе, о назначении бюджета, его формировании, утверждении и исполнении, доходах и расходах бюджета.

В период 2017 - 2019 годов отраслям бюджетной сферы необходимо ориентировать расходы на достижение количественно измеряемого результата и социального эффекта.

Все поставленные в 2017 - 2019 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формирование межбюджетных отношений на 2017-2019 годы происходит в условиях необходимости обеспечения стабильности бюджетов сельских поселений.

Приоритетным направлением развития межбюджетных отношений станет благоустройство территорий сельских поселений.

Одной из новаций станет внедрение на территории практики инициативного бюджетирования, в рамках которого жители Алексеевского района смогут сформировать инициативу и при готовности софинансировать ее самостоятельно.

Целью внедрения такой практики является вовлечение населения в бюджетный процесс, повышение ответственности жителей за принимаемые решения, формирование конструктивной гражданской позиции.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием государственных и муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных средств особое внимание всех участников бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В настоящее время подготовлена новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая:

Исключение полномочий по организации и проведению внутреннего финансового аудита из бюджетных полномочий главных администраторов бюджетных средств;

Наделение органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля полномочиями по контролю за исполнением планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, соблюдением условий муниципальных контрактов;

Введение вышеуказанных изменений в федеральное законодательство позволит повысить уровень ответственности должностных лиц заказчиков в вопросах расходования бюджетных средств и результативность проводимых контрольных мероприятий.